

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Н.Г. Кузьмина

В декабре 1997 г. на Киотской конференции все страны приняли Декларацию Рио по окружающей среде и развитию, разработанную еще в 1993 г. Все страны обязались перейти от индустриальной модели роста к устойчивому экологически безопасному социально-экономическому развитию.

Устойчивое развитие означает, что оно должно быть реализовано таким образом, чтобы удовлетворять потребности в развитии и сохранении окружающей среды нынешнего и будущих поколений при справедливом соотношении уровня жизни как в развитых, так и в развивающихся странах.

Поскольку энергетика является основой для развития экономики и комфортности проживания населения, то развитие страны обеспечивается устойчивым развитием энергетики, экономики и общества. Для устойчивого развития энергетики необходимо, чтобы рост производства энергии сопровождался снижением удельных расходов топлива, потерь в электрических установках и сетях, а также вредных выбросов. Устойчивое развитие экономики характеризуется ростом валового внутреннего продукта (ВВП) при снижении его энергоемкости и выбросов углекислого газа. Уровень жизни населения определяется душевым ВВП и душевым потреблением энергии. Качество жизни – это более широкое понятие, которое является одной из комплексных характеристик оценки устойчивого развития общества и зависит от многообразия факторов существования человека в обществе (экономика, политика, культура, медицина, условия труда и быта и т. д.).

В работе рассмотрено социально-экономическое развитие России за период с 1995 г. по 2014 г. по сравнению с США. В таблице 1 представлены абсолютные показатели развития экономики и энергетики этих стран [1–3].

Таблица 1 – Изменение абсолютных показателей экономического развития России и США

Страны	ВВП, млрд. долл.		Потребление электроэнергии (Э), млрд. кВт·ч		Выбросы CO ₂ , млн. т	
	1995 г.	2014 г.	1995 г.	2014 г.	1995 г.	2014 г.
Россия	967	3577	860	873	1818	1676
США	7247	17350	3345	3830	5468	5312

Из приведенных данных следует, что по сравнению с 1995 г. страны незначительно (в пределах 10 %) изменили потребление электроэнергии и выбросов CO₂, при этом ВВП увеличили более чем в 2...3 раза. Это произошло в США за счет экспорта технологий, а в России – из-за роста экспорта природных ресурсов. Увеличение промышленного производства всегда сопровождается ростом потребления электрической энергии. В настоящее время уровень промышленного производства в России составляет меньше 50 % от уровня 1990 г. В Российском экспорте более 66 % составляет экспорт нефти, газа и угля.

Изменения удельных показателей влияния экономики и энергетики на окружающую среду представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Изменения удельных показателей загрязнения окружающей среды

Страны	Э/ВВП, кВт·ч/долл.		CO ₂ /ВВП, кг/долл.		CO ₂ /Э, кг/кВт·ч	
	1995 г.	2014 г.	1995 г.	2014 г.	1995 г.	2014 г.
Россия	0,91	0,24	1,88	0,46	2,11	1,92
США	0,46	0,22	0,75	0,31	1,63	1,38

За рассмотренный период энергоемкость ВВП в России снизилась в 3,79 раза, в США – в 2 раза. Энергоемкость ВВП России на 9 % больше, чем в США, а загрязнение атмосферы – в 1,5 раза больше. Производство электрической энергии в России в 4,38 раза меньше, а выбросы – только в 3,16 раза меньше; выбросы на 1 кВт·ч в 1,39 раза больше. Это свидетельствует о более грязных технологиях в России, как в промышленности, так и в энергетике.

Для оценки качества жизни населения разработано несколько международных систем, отличающихся составом показателей. По программе ООН развития человеческого потенциала качество жизни населения оценивается таким усредненным показателем, как индекс человеческого развития – ИЧР (HDI), который рассчитывается на основе трех обобщающих показателей:

1. Продолжительность жизни – оценивает долголетие человека, которое связано со здоровьем, условиями труда и быта, состоянием окружающей среды и т. д.

2. Количество лет затраченных на обучение – оценивает уровень грамотности населения, как возможность приобретать знания, а не только как средство повышения квалификации. С точки зрения человеческого капитала образование рассматривается как составная часть культуры.

3. Валовой национальный доход – ВНД (GDP) на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) в долларах США – рассматривается не как цель деятельности экономики, а как средство расширения человеческого выбора; человек должен иметь ресурсы для поддержания здоровья, получения образования, выбора профессии и т. д.

По качеству жизни в 2014 г. 184 страны разбиты на 4 группы с ИЧР:

- от 0,8 и выше – очень высокий уровень развития (49 стран);
- от 0,7 до 0,8 – высокий уровень развития (53 страны);
- от 0,55 до 0,7 – средний уровень развития (42 страны);
- ниже 0,55 – низкий уровень развития (30 стран).

Динамика изменения качества жизни представлена в таблице 3 [4, 5].

Таблица 3 – Показатели качества жизни населения

Страны	1995 г.			2014 г.					
	Э/Н	ВВП/Н	Ж	Э/Н	ВВП/Н	Ж	О	ИЧР	Мировой рейтинг по ИЧР
Россия	5,80	4,47	65,0	6,09	24,90	70,1	12,0	0,798	50
США	12,60	27,55	76,0	12,00	54,44	79,1	12,9	0,915	8

Обозначения, использованные в табл. 3:

Э/Н – производство электроэнергии на душу населения, тыс. кВт·ч/чел.;

ВВП/Н – ВВП на душу населения, тыс. долл./чел.;

Ж – ожидаемая продолжительность жизни, лет;

О – средняя продолжительность обучения, лет;

ИЧР – индекс человеческого развития.

Качество жизни человека в первую очередь определяется его высоким денежным доходом, который позволяет реализовать все остальные права и свободы (образование, медицина, культура, отдых, общественная деятельность и т.д.). По качеству жизни Россия существенно уступает США. Если США входит в двадчатку стран с очень высоким уровнем развития, то Россия, занимая 50-е место, относится к странам с высоким уровнем развития. В России ИЧР равен 0,798 при среднемировом – 0,704. Потребляя электроэнергию на душу населения в 2 раза меньше, Россия имеет в 2 раза меньше и душевой доход. При одинаковой продолжительности образования, долголетие в России на 9 лет меньше, чем в США.

Социально-экономическое развитие России протекает в сложной, как внутренней, так и международной обстановке. Идет процесс формирования рыночных структур, отток капитала из России, сложные отношения с Украиной и Турцией, борьба с международным терроризмом, экономические санкции со стороны ведущих стран, снижение мировых цен на нефть. Все эти факторы влияют на внутреннее развитие страны и качество жизни населения.

Некогда мощный энергетический комплекс после приватизации доведен собственниками до критического состояния. Все возрастающие затраты на поддержку изношенного оборудования в эксплуатационной готовности и возмещение потерь в устаревших сетях приводит к росту тарифов.

Высокие тарифы на электрическую энергию и тепло, а также эксплуатация изношенного оборудования в промышленности и сельском хозяйстве по устаревшим технологиям приводят к снижению производительности труда, росту энергоемкости и материалоемкости промышленной и сельскохозяйственной продукции, снижению ее конкурентоспособности, росту цен и инфляции.

Срочная и неудачная перестройка экономики на рыночный путь развития разрушила всю социальную систему. Так как все социальные программы финансируются из государственного бюджета, доходная часть которого в большей степени формируется за счет экспорта природных ресурсов, то они остаются недофинансированными.

Россия является одной из богатейших стран по запасам и добыче природных ресурсов, но их использование обогащает не российское общество, а отдельные личности.

Литература и источники:

1. CO₂ emissions data from fuel combustion // Enerdata. Energy Statistical Yearbook 2014. URL: <https://yearbook.enerdata.net/CO2-emissions-data-from-fuel-combustion.html> (дата обращения: 01.12.2015).
2. Electricity production // Enerdata. Energy Statistical Yearbook 2015. URL: <https://yearbook.enerdata.net/world-electricity-production-map-graph-and-data.html> (дата обращения: 01.12.2015).
3. GDP (purchasing power parity) // Central Intelligence Agency. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2001.html> (дата обращения: 01.12.2015).
4. Human Development Index trends, 1980–2013 // Human Development Reports: United Nations Development Programme. URL: <http://hdr.undp.org/en/content/table-2-human-development-index-trends-1980-2013> (дата обращения: 01.12.2015).

5. Life expectancy at birth // Central Intelligence Agency. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2102rank.html> (дата обращения: 01.12.2015).

ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Д.В. Прокопьева

В настоящее время термин «государственный менеджмент» используется все чаще, но мало кто знает особенности такого менеджмента, кроме того, что он используется в государственном секторе.

Целью данной статьи является изучение основ государственного менеджмента.

В связи с этим в статье мы рассмотрим следующие вопросы:

1. Понятие государственного менеджмента.
2. Принципы государственного менеджмента.
3. Особенности государственного менеджмента.

Государственный менеджмент – система современных подходов к управленческой деятельности государства, ориентированной на результаты, а не на процедуры и аккумулирующей новейшие управленческие технологии. Функции государственного менеджмента схожи с основными функциями менеджмента: планирование, организация, координация, мотивация и контроль [1, с.115].

В становлении государственного менеджмента выделяют три этапа. Первый этап связывают с идеями В. Вильсона, который рассматривал государственное управление в качестве сферы деловой активности, иными словами, деятельность государственного управления должна быть направлена на улучшение показателей экономики. Основное отличие первого этапа заключается в неразрывном связывании государственного менеджмента и экономики. Вторым этапом характеризуется идеями Ф. Тейлора, Л. Уайта, Л. Гулика, которые выделяют основными проблемами государственного управления – организацию и контроль. Особенностью второго этапа становится обособление государственного менеджмента от экономики, и его обособление как самостоятельной науки. Третий этап носит название «переоценки» ознаменован концом классического понимания государственного управления и характеризуется идеями Г. Саймона, который выделил в качестве основной проблемы развития государственного управления – процесс принятия решений. Уникальность третьего этапа заключается в понимании значимости государственного менеджмента для общества и государства в целом, иными словами – это период расцвета и становления как науки государственного менеджмента.

Современные тенденции несколько изменили предыдущие представления о государственном управлении: часть государственных функций передана коммерческим организациям, сформирована концепция «нового государственного управления».

Принципы государственного менеджмента [2, с.20]: